



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

П Р И К А З

Москва

№ _____

Об утверждении инструкции по разработке, установлению, введению и снятию временного и местного режимов, а также кратковременных ограничений

В соответствии с пунктом 142 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 14, ст. 1649), **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую инструкцию по разработке, установлению, введению и снятию временного и местного режимов, а также кратковременных ограничений.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 01 ноября 2010 г.

Министр

И.Е. Левитин

Инструкция
по разработке, установлению, введению и снятию временного и местного режимов,
а также кратковременных ограничений

I. Общие положения

1. Инструкция по разработке, установлению, введению и снятию временного и местного режимов, а также кратковременных ограничений (далее - Инструкция) разработана в соответствии с пунктом 142 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации 11 марта 2010 года № 138 (далее – Федеральные правила).

Инструкция определяет порядок разработки, установления, введения и снятия временного и местного режимов, а также кратковременных ограничений в воздушном пространстве Российской Федерации.

2. Разработка, установление, введение и снятие временного и местного режимов, а также кратковременных ограничений в воздушном пространстве Российской Федерации осуществляется оперативными органами Единой системы при планировании и координировании использования воздушного пространства.

3. Основанием для разработки оперативными органами Единой системы временного или местного режимов является представление от пользователя воздушного пространства либо от организации, уполномоченной им в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (представитель пользователя).

Основанием для разработки оперативными органами Единой системы кратковременных ограничений является план использования воздушного пространства, а также уведомление уполномоченного лица, принявшего решение об использовании воздушного пространства классов А и С в случаях, предусмотренных пунктом 114 Федеральных правил.

4. Установление временного режима, местного режима и кратковременных ограничений означает выделение части воздушного пространства Российской Федерации, использование которого запрещается или ограничивается в соответствии с условиями, определяемыми оперативными органами Единой системы на основании представления пользователя воздушного пространства.

Временный и местный режим, а также кратковременные ограничения могут устанавливаться в запретных зонах, зонах ограничения полетов для обеспечения деятельности, соответствующей требованиям пунктов 39 и 40 Федеральных правил.

При этом использование воздушного пространства запрещается или ограничивается в соответствии с разработанными режимами или кратковременными ограничениями.

5. Представления на установление временного, местного режима, а также планы использования воздушного пространства могут поступать в оперативные органы Единой системы в одной из следующих форм:

б) сообщение по авиационной наземной сети передачи данных и телеграфных сообщений;

в) сообщение с использованием телефонной сети связи общего пользования (только для планов использования воздушного пространства) или сети Интернет;

г) сообщение на бумажном носителе, включая факсимильное сообщение.

Во всех вышеуказанных формах сообщений должна быть указана достоверная и полная информация о планируемой деятельности по использованию воздушного пространства.

Требования к содержанию плана использования воздушного пространства изложены в таблице сообщений о движении воздушных судов в Российской Федерации.

6. Настоящая Инструкция обязательна для исполнения оперативными органами Единой системы, а именно: главным центром, зональными и районными центрами Единой системы в пределах их полномочий по запрещению или ограничению использования воздушного пространства, установленных разделом IV Федеральных правил.

7. Пользователи воздушного пространства, при планировании деятельности по использованию воздушного пространства, подлежащей обеспечению с установлением временного, местного режима и кратковременных ограничений, должны учитывать требования настоящей Инструкции относительно порядка, сроков и содержания представлений и планов использования воздушного пространства.

8. Разрешение на использование воздушного пространства пользователям, указанным в пункте 7 настоящей Инструкции, оперативные органы Единой системы обязаны выдавать только после реализации ими всех процедур по запрещению или ограничению деятельности других пользователей в соответствии с настоящей Инструкцией.

9. Применение государственных приоритетов в использовании воздушного пространства для действий оперативных органов Единой системы по запрещению или ограничению деятельности пользователей воздушного пространства осуществляется в порядке, установленном пунктом 135 Федеральных правил.

10. Ответственность должностных лиц оперативных органов Единой системы в случаях нарушения требований настоящей инструкции наступает в соответствии с законодательством Российской Федерации.

II. Разработка, установление, введение и снятие временного и местного режимов

11. Разработка временного режима главным центром Единой системы, а местного режима зональным центром Единой системы начинается с получением представления от пользователя воздушного пространства, которое, в зависимости от целей и характера деятельности по использованию воздушного пространства, должно содержать следующую информацию:

а) дата проведения мероприятия (не более трех основных и трех резервных дней) и его характеристика (учения, испытания, пуски ракет и т.п.);

б) при установлении района действия режима:

границы района, обозначаемые географическими координатами (широта, долгота), и диапазон используемых высот (метры);

время начала и окончания действия режима (всемирное координированное время);

предлагаемые эшелоны для полетов воздушных судов по маршрутам обслуживания воздушного движения и в районах гражданских аэродромов;

предлагаемые ограничения в районах гражданских аэродромов;

резервный эшелон для обеспечения безопасности полетов в особых случаях при проведении учений;

в) при установлении маршрутов полетов:

участки маршрутов полетов воздушных судов, обеспечиваемых временным режимом, и, по своей длине, эквивалентные участкам, с полетным временем не более 20 мин.;

количество и типы воздушных судов;

ширина полосы ограничений;

необходимый эшелон (диапазон эшелонов) для каждого из маршрутов;

время начала и окончания действия режима на участках маршрута или графики движения одиночных воздушных судов и групп, имеющих глубину полетного порядка не более десяти минут;

рубежи набора высоты и снижения;

участки маршрута полета воздушных судов с выключенной системой государственного радиолокационного опознавания;

участки создания помех средствам радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи, при этом отдельно указываются зоны или участки маршрутов и относящиеся к ним время, высоты и диапазоны (полосы) радиочастот постановки активных, пассивных или комбинированных помех, а также типы радиотехнических средств, подверженных воздействию помех;

глубина полетного порядка в минутах (при этом разведчики погоды, следующие впереди полетных порядков групп с интервалом 30 мин. и более, указываются в представлении и могут обеспечиваться органами ОВД (управления полетами) без ограничений в соответствии с поданными заявками);

дистанции и интервалы между воздушными судами при выполнении групповых полетов;

время входа и выхода воздушных судов в воздушное пространство районов гражданских аэродромов;

г) разрешения на пересечение запретных зон и зон ограничения, полученные в соответствии с Федеральными правилами;

д) органы, до которых данный режим не доводится;

е) воздушные суда и аэродромы, на которые режим не распространяется;

ж) порядок обслуживания воздушного движения (управления полетами) в границах действия временного или местного режимов, с указанием географического месторасположения пунктов управления, частот воздушной радиосвязи и порядка установления связи с ними;

з) фамилия, должность руководителя учений (мероприятий) и порядок установления связи с ним;

и) фамилия и должность лица, разработавшего представление на установление режима, и порядок установления связи с ним.

Параметры, указанные в подпунктах «б» и «в» настоящего пункта, должны учитывать максимальные отклонения материальных объектов от расчетной траектории движения с учетом правил эшелонирования, установленных Федеральными правилами.

12. В случаях организации мероприятий, при проведении которых планируются одновременные полеты воздушных судов с нескольких аэродромов и (или) по нескольким маршрутам, а также полеты с маневрированием в определенном районе в вертикальной и горизонтальной плоскостях, к представлениям на установление временного и местного режимов следует прилагать топографические карты, с нанесенными на них данными, указанными в подпунктах «б» и «в» пункта 11 настоящей Инструкции, и другими необходимыми данными.

13. Рекомендуемые образцы типовых представлений на установление временного и местного режимов и карт к ним, включая условные обозначения, наносимые на указанные карты, опубликовываются Федеральным агентством воздушного транспорта.

14. Представления подаются пользователями воздушного пространства (представителями пользователей) на установление временных режимов в главный центр Единой системы, а на установление местных режимов – в соответствующие зональные центры Единой системы, в зонах ответственности которых планируется использование воздушного пространства.

15. При проведении мероприятий с участием нескольких организаций представление на установление временного или местного режима подается той организацией, на которую возложена ответственность за проводимое мероприятие.

16. Представление на установление временного режима (график движения), для обеспечения полета воздушного судна литеры «А», доводит до главного центра Единой системы Федеральное агентство воздушного транспорта.

17. Представление на установление временного режима подается в сроки, обеспечивающие его поступление в главный центр Единой системы не позднее чем:

а) за 3 часа до необходимого времени введения в действие режима – для обеспечения полета воздушного судна литеры «А» с высшими должностными лицами Российской Федерации на борту, а также для обеспечения полетов

воздушных судов, участвующих в оказании помощи при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, проведении поисково-спасательных работ;

б) за 12 часов до необходимого времени введения в действие режима – для обеспечения других полетов воздушных судов литеры «А» и выполнения полетов воздушных судов для обеспечения специальных международных договоров Российской Федерации;

в) за 24 часа до необходимого времени введения в действие режима – для полетов воздушных судов на поиск и эвакуацию спускаемых аппаратов, завершение полета космических объектов и полетов автоматических аэростатов;

г) за двое суток до необходимого времени введения в действие режима – для обеспечения деятельности в особых случаях, осуществляемой по решению Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, включая проверку боевой готовности сил и средств противовоздушной обороны;

д) за пять суток до необходимого времени введения в действие режима – для обеспечения использования воздушного пространства при проведении учений, воздушных парадов и показов авиационной техники, а также осуществление иной деятельности, которая может представлять угрозу безопасности использования воздушного пространства (радиоизлучения, световые и электромагнитные излучения и т.п.), а также выполнение полетов беспилотных летательных аппаратов в воздушном пространстве классов А и С.

18. Представление на установление местного режима подается в сроки, обеспечивающие его поступление в соответствующий зональный центр Единой системы не позднее, чем:

а) за 3 часа до необходимого времени введения в действие режима – для обеспечения выполнения полетов при оказании помощи при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также проведения поисково-спасательных работ;

б) за 24 часа до необходимого времени введения в действие режима выполнение полетов на проверку боевой готовности сил и средств противовоздушной обороны, а также выполнение полетов беспилотным летательным аппаратом в воздушном пространстве классов С и G;

в) за 3 суток до необходимого времени введения в действие режима - при проведении учений, воздушных стрельб, а также в случае осуществления иной деятельности, которая может представлять угрозу безопасности использования воздушного пространства (радиоизлучения, световые и электромагнитные излучения и т.п.).

19. О приеме представлений для установления временного и местного режимов соответственно Главный центр и зональные центры Единой системы извещают их подателей.

20. Главный и зональные центры Единой системы не принимают к обеспечению представления для установления соответственно временного и местного режимов:

при поступлении их в сроки, менее указанных соответственно в пунктах 17 и 18 настоящей Инструкции;

при отсутствии в них полной информации, указанной в пункте 11 настоящей Инструкции.

В таких случаях о принятом решении главный центр Единой системы информирует Федеральное агентство воздушного транспорта, а зональные центры Единой системы – соответствующие территориальные органы Федерального агентства воздушного транспорта, а также пользователя воздушного пространства (представителя пользователя) подавшего представление.

21. Разработка временного и местного режимов осуществляется должностными лицами дежурных смен соответственно главного центра и зональных центров Единой системы.

Разработка временного и местного режимов должна осуществляться на основании информации, указанной в представлениях и на топографических картах пользователей воздушного пространства, а также данных об элементах структуры воздушного пространства.

В центрах Единой системы, оснащенных комплексами средств автоматизации планирования использования воздушного пространства, разработка временных и местных режимов осуществляется с их использованием.

22. В районах, где устанавливается временный режим с частичным запрещением использования воздушного пространства для полетов воздушных судов, выделяются:

на маршрутах обслуживания воздушного движения по два смежных эшелона в каждом из диапазонов: 900 – 3300 м, 4500 – 6000 м, и две пары смежных эшелонов в диапазоне 8100 – 12100 м;

в воздушном пространстве Российской Федерации, где установлены сокращенные интервалы вертикального эшелонирования – по два смежных эшелона в диапазонах: 900 – 3300 м, 4500 – 6400 м, и две пары смежных эшелонов в диапазоне 8250 – 12500 м;

на маршрутах обслуживания воздушного движения, открытых для международных полетов – обязательно две пары смежных эшелонов в диапазоне: 9100 – 12100 м, а в воздушном пространстве Российской Федерации, где установлены сокращенные интервалы вертикального эшелонирования – три пары смежных эшелонов в диапазоне: 8250 м – 12500 м.

В районах, где устанавливается местный режим с частичным запрещением использования воздушного пространства для полетов воздушных судов, выделяются: на маршрутах обслуживания воздушного движения два смежных эшелона в диапазоне 900 – 3300 м, и две пары смежных эшелонов в диапазоне 4500 – 7800 м.

23. При установлении временного режима в районах гражданских аэродромов федерального значения, должно быть выделено воздушное пространство радиусом не менее 30 км.

Для аэродромов, открытых для международных полетов должно быть выделено воздушное пространство радиусом не менее 50 км.

Для указанных в настоящем пункте частей воздушного пространства в вертикальной плоскости ограничения не устанавливаются до высоты верхнего эшелона, выделенного в районе действия временного режима для полетов по

маршрутам обслуживания воздушного движения, подходящим к гражданским аэродромам, и по возможности на участках маршрута для набора высоты (снижения) при входе (выходе) на маршруты обслуживания воздушного движения.

24. Полеты воздушных судов через районы гражданских аэродромов в радиусе 30 км (для международных аэропортов – 50 км) от эшелона 3000 м включительно и ниже, в целях соблюдения безопасности использования воздушного пространства, выполняются в исключительных случаях и обеспечиваются посредством:

а) полного запрещения приема и выпуска воздушных судов, по возможности, в период наименьшей интенсивности прибытия рейсов по расписаниям на этот период;

б) частичного ограничения приема и выпуска воздушных судов с аэродромов совместного базирования или аэродромов, входящих в один аэродромный узел, полеты которых выполняются согласно схемам, определенным инструкцией по производству полетов в районе аэродрома (аэроузла), при этом приоритет предоставляется полетам воздушных судов, участвующих в соответствующих мероприятиях.

Условия пролета боевой авиации в вышеуказанных районах согласовываются с зональным центром Единой системы по месту расположения таких аэродромов.

При необходимости оперативными органами Единой системы разрабатываются регулирующие меры организации потоков воздушного движения.

25. При разработке проекта временного и местного режимов для обеспечения полетов воздушных судов по маршрутам выделяется воздушное пространство шириной, соответствующей параметрам маршрута, изложенным в пункте 28 Федеральных правил.

В вертикальной плоскости назначается минимальное количество эшелонов, необходимое для выполнения поставленных задач и обеспечения безопасности при выполнении групповых полетов с учетом нормативных отклонений воздушных судов при выдерживании высот полета.

Необходимость выделения дополнительного воздушного пространства обосновывается в представлении на установление временного или местного режимов.

26. Воздушным судам-перехватчикам устанавливаются границы района действия режима в горизонтальной плоскости и вертикальной плоскости, с учетом зон дежурства в воздухе и маневров при выполнении перехватов контрольных целей. Для набора высоты, полета до выделенных районов, возвращения и снижения для захода на посадку режим не устанавливается. Безопасность полетов при этом обеспечивается командными пунктами, осуществляющими управление полетами воздушных судов-перехватчиков.

27. Для обеспечения полетов беспилотных летательных аппаратов временные и местные режимы должны предусматривать полное запрещение в выделенных для них районах использования воздушного пространства воздушными судами.

28. В целях обеспечения безопасности использования воздушного пространства главный центр и зональные центры Единой системы могут внести изменения в проекты временных и местных режимов по времени, месту и высотам,

о которых информируются пользователи воздушного пространства, подавшие представления.

29. Установление временного режима, связанного с проведением авиационных праздников, демонстрационных полетов, спортивных мероприятий в воздушном пространстве над населенными пунктами, а также связанного с ограничением работы гражданских аэродромов, открытых для международных полетов, и аэродромов федерального значения главный центр Единой системы согласовывает с Федеральным агентством воздушного транспорта.

Установление местного режима, связанного с проведением авиационных праздников, демонстрационных полетов, спортивных мероприятий в воздушном пространстве над населенными пунктами, а также связанного с ограничением работы аэродромов федерального значения зональный центр Единой системы согласовывает с территориальным органом Федерального агентства воздушного транспорта.

30. Временный режим утверждается начальником главного центра Единой системы.

31. Информация об утвержденном временном режиме доводится главным центром Единой системы до соответствующих зональных центров Единой системы, Центрального командного пункта Военно-воздушных сил, а также до пользователей воздушного пространства, в части их касающейся, посредством извещения NOTAM.

32. Местный режим, разработанный зональным центром Единой системы, после согласования с главным центром Единой системы утверждается начальником зонального центра Единой системы и за одни сутки до запланированного времени начала действия режима представляется в главный центр Единой системы.

33. На основании утвержденных временных и местных режимов зональный центр Единой системы определяет запреты и ограничения на использование воздушного пространства в своей зоне Единой системы.

34. Информация об утвержденных временных и местных режимах, запретах и ограничениях на использование воздушного пространства зональным центром Единой системы доводится до командных пунктов объединений ВВС, оперативных органов Единой системы своей зоны, смежных зональных центров Единой системы, органов ОВД (управления полетами), в части касающейся.

Вышеуказанная информация, в части касающейся запретов и ограничений, доводится зональным центром Единой системы органам ОВД, осуществляющим полетно-информационное обслуживание в воздушном пространстве класса G, а также публикуется указанную информацию на соответствующем веб-сайте в сети Интернет и в извещении NOTAM.

35. Зональный центр Единой системы, получивший информацию о запретах и кратковременных ограничениях на использование воздушного пространства, установленных в других зонах Единой системы, доводит ее до органов ОВД (управления полетами) своей зоны Единой системы в части касающейся.

36. О готовности к обеспечению временного режима соответствующие органы пользователей воздушного пространства и оперативные органы Единой системы докладывают в установленном порядке в главный центр Единой системы, а

местного режима – в зональный центр Единой системы не позднее, чем за три часа до начала их действия.

37. При возникновении необходимости использования воздушного пространства в районе действия временного или местного режимов другими пользователями воздушного пространства, имеющими приоритет согласно статье 13 Воздушного кодекса Российской Федерации, оперативные органы Единой системы, которые установили режим, имеют право ограничить деятельность пользователей, в интересах которых такой режим установлен.

38. Приступать к осуществлению деятельности, связанной с использованием воздушного пространства, для обеспечения которой установлены временный или местный режимы, без получения подтверждения от соответствующих оперативных органов Единой системы о готовности к их обеспечению запрещается.

39. Информация о запретах и ограничениях на использование воздушного пространства, установленных в соответствии с временным и местным режимами, доводится по схемам, определенным для главного центра Единой системы – Федеральным агентством воздушного транспорта, для зональных центров Единой системы – территориальными органами Федерального агентства воздушного транспорта.

40. Временные и местные режимы снимаются соответственно главным и зональными центрами Единой системы, при этом они могут быть сняты до истечения установленного времени по информации руководителей проводимых мероприятий.

41. При невозможности проведения мероприятий, для которых планировалось установление временного или местного режимов, организации, подавшие представления, обязаны немедленно сообщить в соответствующие оперативные органы Единой системы об их отмене или переносе на резервное время.

42. Главный центр Единой системы ежеквартально представляет в Федеральное агентство воздушного транспорта анализ установления временных и местных режимов, в котором указывается следующая информация:

количество поданных представлений на установление временных, местных режимов;

количество установленных временных, местных режимов;

количество нереализованных представлений на установление временных, местных режимов с указанием причин;

замечания по представлениям на установление временных, местных режимов и предложения по их устранению.

III. Разработка, установление, введение и снятие кратковременных ограничений

43. Кратковременные ограничения разрабатываются главным центром, зональными центрами и районными центрами Единой системы, когда для обеспечения безопасности использования воздушного пространства требуется оперативное установление запретов и ограничений на срок до 3 часов, а именно:

для проведения поисково-спасательных мероприятий, а также вылетов воздушных судов для оказания помощи при стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях;

для обеспечения полетов воздушных судов литеры «А» в случаях дефицита времени для установления (внесения изменений) временного режима;

для запуска и посадки космических объектов в случаях возникновения форс-мажорных обстоятельств, влияющих на параметры ранее установленных запретов и ограничений;

для обеспечения деятельности по использованию воздушного пространства в классах А и С, не требующей согласно пункту 114 Федеральных правил разрешения оперативных органов Единой системы;

для обеспечения полетов воздушных судов государственной авиации в классах А, С и G, при выполнении ими специальных полетов вне установленных маршрутов обслуживания воздушного движения и специальных зон, а также осуществления внезапных проверок сил и средств противовоздушной обороны;

для полетов беспилотных летательных аппаратов в классах А, С и G для целей обороны, государственной и общественной безопасности, а также проведения поисково-спасательных мероприятий и оказания помощи при стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях;

при обеспечении полетов аэростатов, вышедших из-под управления;

в других случаях для оперативного обеспечения безопасности использования воздушного пространства.

44. Полномочия центров Единой системы по разработке, установлению, вводу и снятию кратковременных ограничений определяются их полномочиями по планированию использования воздушного пространства в соответствии с пунктом 99 Федеральных правил.

45. Разработка кратковременных ограничений начинается с получением плана использования воздушного пространства, либо соответствующего уведомления об использовании воздушного пространства класса А и С, указанного в пункте 3 настоящей инструкции.

46. Кратковременные ограничения могут устанавливаться оперативными органами Единой системы в любой части воздушного пространства Российской Федерации.

Кратковременные ограничения доводятся пользователям воздушного пространства, чья деятельность подлежит ограничению не менее чем за 15 мин. до времени начала их действия.

Кратковременные ограничения могут устанавливаться по участкам маршрута полета воздушного судна, а также по участкам маршрутов обслуживания воздушного движения, в том числе открытых для международных полетов.

47. Продолжительность, время начала и окончания действия кратковременного ограничения, устанавливаемого для обеспечения безопасности полета воздушного судна по маршрутам, определяется для каждого участка маршрута.

В случае, когда время пролёта одиночным воздушным судном или группой участка маршрута превышает 25 мин., то данный участок делится на составляющие

с таким расчетом, что бы время пролета каждой составляющей участка не превышало 15 – 25 мин.

48. Продолжительность действия кратковременного ограничения определяется суммой штилевого времени пролета участка маршрута одиночным воздушным судном или ведущим группы, глубины полетного порядка и безопасного времени.

Безопасным временем считается 20 мин. (по 10 мин. до и после пролета группой воздушных судов или одиночным воздушным судном участка маршрута) на участках маршрута обеспеченных системами наблюдения ОВД и 30 мин. (по 15 мин. до и после пролета группой воздушных судов или одиночным воздушным судном участка маршрута) на участках маршрута не обеспеченных системами наблюдения обслуживания воздушного движения.

Время начала действия кратковременного ограничения определяется разницей времени пролета начальной точки участка маршрута и половины соответствующего безопасного времени.

Время окончания действия кратковременного ограничения определяется суммой времени пролета конечной точки участка маршрута и половиной соответствующего безопасного времени.

49. Кратковременные ограничения снимаются оперативными органами Единой системы их установившими.

Кратковременные ограничения снимаются до истечения времени их действия при завершении мероприятий, для обеспечения которых были установлены такие ограничения.

50. При одновременном осуществлении обслуживания воздушного движения на маршрутах обслуживания воздушного движения и вне их одним органом ОВД, безопасность воздушного движения может обеспечиваться путем соблюдения правил вертикального, продольного и бокового эшелонирования без установления кратковременного ограничения.