

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### Всероссийской конференции на тему «Новый этап развития отрасли авиационных работ»

28 апреля 2022 г. в аэропорту «Шушенское» Красноярского края состоялась Всероссийская конференция на тему «Новый этап развития отрасли авиационных работ», в которой приняли участие представители Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Федерального агентства воздушного транспорта, эксплуатанты воздушного пространства, общественные объединения, пилоты, авиационные инженеры и техники.

Участники Всероссийской конференции заявили, что в сложившихся в стране и мире условиях крупнейшие предприятия отрасли авиационных работ готовы объединиться и дать стране эффективный, профессиональный инструмент для развития экономики России, решение насущных проблем и возрождение подотрасли гражданской авиации ранее именуемой «Применение авиации в народном хозяйстве» (ПАНХ), но с учетом современных реалий.

Обсуждались: единая координация транспортно-связных, лесоавиационных и авиационно-химических работ в стране; особенности выполнения транспортно-связных полётов в Арктической зоне РФ и авиационно-химических, лесоавиационных работ в регионах Сибири; безопасность полётов при выполнении авиационных работ; подготовка кадров для отрасли авиационных работ; необходимость развития транспортной инфраструктуры в интересах отрасли; аспекты технического обслуживания и ремонта (ТОиР) авиационной техники в условиях увеличения среднегодового налёта воздушных судов (ВС) типа Ан-2 и Ан-3; особенности управления воздушным движением (УВД) при выполнении авиационных работ на большом удалении от населенных пунктов; нарушение воздушного законодательства эксплуатантами, сертифицированными Росавиацией на выполнение авиационных работ.

Первый заместитель Председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.Г. Митин отметил важность как авиационно-химических, лесоавиационных, так и других видов авиационных работ для экономики страны. От имени Совета Федерации РФ сенатор призвал увеличивать долю вклада отрасли авиационных работ в ВВП России. Также парламентарий отметил важность повышения профессионализма в этой сфере.

Заместитель Руководителя Федерального агентства воздушного транспорта (Росавиации) О.Г. Сторчевой в своём выступлении высоко оценил значительный объём работы, выполненный отраслевым сообществом во взаимодействии с Росавиацией по совершенствованию нормативно-правовых актов в сфере воздушного законодательства. О.Г. Сторчевой призвал присутствующих не останавливаться на достигнутом и уделять особое внимание обеспечению и поддержанию высокого уровня безопасности полётов.

Представители авиапредприятий, участвовавших в конференции, подтвердили своё намерение поддерживать высокий уровень безопасности полётов и повышать профессионализм в отрасли. Участники отметили, что отраслю закрываются все потребности в авиационно-химических и лесоавиационных работах, выполняются все виды воздушных съёмок, в полном объеме осуществляются поисково-спасательные работы, закрывается потребность регионов в санитарной авиации, мониторится с воздуха вся газо- и нефтетрубопроводная система страны. Также они выразили убеждение в том, что будет удовлетворена потребность населения как в выполнении транспортно-связных работ, так и в коммерческих воздушных перевозках в труднодоступных населённых пунктах.

Инженеры и техники обратили внимание собравшихся, что накопленный опыт эксплуатации ВС типа Ан-2, в условиях отсутствия его замены на более современный тип, позволяет перевести этот летательный аппарат на обслуживание «по состоянию». Своевременные и грамотные техническое обслуживание и ремонт (ТОиР) являются одними из важнейших составляющих обеспечения безопасности полётов.

Директора авиапредприятий выразили обеспокоенность появлением предложений по снижению уровня требований к сертификации авиационной техники. Особое внимание присутствующие уделили появлению популистских инициатив, касающихся отрасли авиационных работ, выдвигаемых без учета мнения профессионалов в авиации. В частности, в документах Комиссии при Президенте РФ по вопросам авиации общего назначения и системы Глонасс отражены предложения по включению в Транспортную стратегию Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года (Транспортная стратегия РФ до 2030 г.) допуск непрофессиональных пилотов и сверхлёгких воздушных судов к коммерческим воздушным перевозкам и выполнению авиационных работ. Представители авиапредприятий предложили не путать понятия любительской авиации общего назначения и профессиональной отрасли авиационных работ. (Для справки – ч.3 ст.21 Воздушного кодекса РФ «Гражданская авиация, не используемая для осуществления коммерческих воздушных перевозок и выполнения авиационных работ, относится к авиации общего назначения»).

Они отметили, что сверхлегкие воздушные суда и самолеты самостоятельной постройки во всем мире используют только в любительских или спортивных целях, в то время как в России их коммерческая эксплуатация началась после развала СССР на фоне упадка экономики. Совокупно отрасль авиационных работ приносит в бюджет РФ более 100 млрд. рублей налоговых отчислений ежегодно. Разрушать стабильно работающую отрасль авиационных работ, взамен обещанных любителями от авиации общего назначения мифических сотен миллионов рублей налогов, представляется нецелесообразным.

С целью демонстрации всему миру возможностей «малой авиации» Российской Федерации участники конференции (объявили о проведении следующей конференции в апреле юбилейного для гражданской авиации России 2023 года на Северном полюсе. Впервые в истории в рамках запланированной конференции состоится премьерный показ документального фильма об отрасли авиационных работ.

Эксплуатанты поддержали предложения альянса «Аэрохимфлот» по увеличению среднегодового налёта воздушных судов посредством диверсификации деятельности авиапредприятий и расширения перечня выполняемых видов авиационных работ. Участники конференции обсудили опыт эксплуатации «Комплексной автоматизированной системы координации авиационных работ «КАСКАД» (система «КАСКАД»), особо отметив её пользу при организации авиационно-химических работ в сезоне 2022 г. в Южном Федеральном округе в условиях ограничений на использование воздушного пространства. Они сочли необходимым применение системы «КАСКАД» при координации лесоавиационных, авиационно-химических и транспортно-связных работ на территориях всех федеральных округов РФ.

Авиаторы высоко оценили уровень профессиональной подготовки коммерческих пилотов в государственных высших и средних учебных заведениях гражданской авиации. В целях сохранения лётного состава России директора авиапредприятий выразили готовность к привлечению дополнительного числа пилотов, в том числе выпускников лётных учебных заведений 2018-2022 гг., для выполнения авиаработ после прохождения ими соответствующего переобучения, что, по мнению собравшихся, даст молодым кадрам полезный опыт работы.

Участники конференции отметили низкий уровень подготовки пилотов сверхлёгких воздушных судов (СВС) и высказались о нецелесообразности их допуска к выполнению авиационных работ. По мнению профессионалов, индивидуальная подготовка пилотов также не обеспечивает получения всего спектра знаний и навыков, необходимых для полётов, ввиду чего от этого вида подготовки необходимо отказаться. Непонимание любителями всего комплекса производственных процессов, отсутствие необходимой материально-технической базы и специальных знаний неизбежно приведут

к повышению аварийности, несоблюдению положений трудового законодательства и правил охраны труда, деградации и дискредитации так называемой «малой авиации» в стране и критичному понижению уровня безопасности полётов.

Представители эксплуатантов, участвующих в государственных аукционах на выполнение авиационных работ, обозначили, что ввиду несовершенства законодательства к аукционам на такие высокотехнологичные виды работ, как например, лесоавиационные работы или воздушные съемки, допускаются компании, не имеющие сертификата эксплуатанта. Вследствие этого, происходит необоснованное занижение цен, что снижает доходность авиапредприятий, замедляя темпы развития отрасли. Это не только катастрофически снижает уровень безопасности полётов в стране, но и ставят под угрозу жизни, здоровье и законные интересы граждан Российской Федерации и неопределенного круга лиц.

Компания «АГАТ», более 10 лет выполняющая лесоавиационные работы, поделилась опытом мониторинга и тушения лесных пожаров с применением водосливных устройств (ВСУ). Участникам конференции были представлены возможности самолета Ан-2, оборудованного ВСУ, по локализации и ликвидации очагов лесных, степных и площадных пожаров. Представители компании рассказали, что в одном из регионов России патрулирование лесов выполняется на самолете, оборудованном ВСУ, с запасом воды. По указанию лётчика-наблюдателя, находящегося на борту воздушного судна, без потери времени обнаруженные очаги пожаров ликвидируются на самых ранних стадиях.

Незначительность наказаний, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях РФ, приводит к тому, что зачастую воздушное пространство Российской Федерации используется: нелегальными эксплуатантами; пилотами с неподтвержденной квалификацией; на воздушных судах без сертификатов летной годности; предпринимателями, незаконно выполняющими авиационные работы. Несанкционированные полеты не только угрожают безопасности полетов, но также мешают развитию профессиональной и эффективной отрасли авиационных работ.

Участники мероприятия высоко оценили инициативы Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) по выявлению и пресечению нарушений в сфере воздушного законодательства, отметили важность наведения порядка в отрасли авиационных работ и выразили готовность к взаимодействию с контролирующими и правоохранительными органами Российской Федерации.

В целях обеспечения населения Арктической зоны Российской Федерации (АЗ РФ) продовольствием участники мероприятия приняли решение о создании Программы интермодального авиационного

обеспечения социально-экономического развития населенных пунктов и инфраструктурных объектов в регионах АЗ РФ. Помимо решения проблемы с обеспечением продовольствием, внедрение этой системы позволит увеличить налёт воздушных судов авиакомпаний, выполняющих грузовые перевозки и транспортно-связные полёты.

#### **УЧАСТНИКИ РЕШИЛИ:**

1. поблагодарить Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации РФ за внимание, проявляемое к развитию отрасли авиационных работ;
2. поддержать деятельность Министерства транспорта Российской Федерации и Федерального агентства воздушного транспорта по гармонизации воздушного законодательства РФ, однако предостеречь от излишней либерализации требований, способной понизить уровень профессиональной подготовки и безопасности полётов;
3. поддержать деятельность Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) по наведению порядка и выявлению полуправильных и нелегальных схем выполнения авиационных работ и использования воздушного пространства Российской Федерации;
4. просить Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Российской Федерации выступить с законодательными инициативами:
  - 4.1. о повышении эффективности выполнения авиационных работ в интересах агропромышленного и лесохозяйственного секторов и экономики Российской Федерации в целом;
  - 4.2. об ужесточении требований к участникам торгов на выполнение авиационных работ, проводимых в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ;
  - 4.3. об отмене транспортного налога на воздушные суда типа Ан-2, Ан-3, Ми-2, составляющие значительную часть парка воздушных судов на авиационных работах, осуществляемых во исполнение государственных задач по обеспечению продовольственной безопасности страны и охране лесов от пожаров;
5. просить Министерство промышленности и торговли Российской Федерации:
  - 5.1. оказать содействие по созданию на базе одного из крупнейших предприятий отрасли авиационных работ в аэропорту «Шушенское» Красноярского края завода по капитальному ремонту самолетов Ан-2 и Ан-3, двигателей АШ-62 с дальнейшим перепрофилированием этого завода на ТОиР

- самолетов ЛМС-901, Л-410 и Л-610 и беспилотных воздушных судов, ввиду отсутствия заводов такого профиля в Сибири и на Дальнем Востоке;
- 5.2. обеспечить в Российской Федерации производство запасных частей и деталей для самолетов типа Ан-2 и Ан-3, вертолетов типа Ми-2, двигателей АШ-62 и ГТД-350;
  - 5.3. рассмотреть имеющуюся в распоряжении эксплуатантов, выполняющих авиационные работы, инфраструктуру в качестве базиса для сети ТОиР для новых перспективных видов отечественной авиационной техники;
  - 5.4. организовать производство ранее сертифицированных водосливных устройств для самолетов типа Ан-2 и Ан-3;
6. предложить **Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики и АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики»** совместную работу по Программе интермодального авиационного обеспечения социально-экономического развития населенных пунктов и инфраструктурных объектов в регионах Арктической зоны РФ.
7. обратиться в **Комиссию при Президенте Российской Федерации по вопросам развития авиации общего назначения и навигационно-информационных технологий на основе глобальной навигационной спутниковой системы Глонасс и Министерству транспорта Российской Федерации** с убедительными просьбами:
- 7.1. при разработке Транспортной стратегии РФ до 2030 г. в первую очередь учитывать мнение профессионального авиационного сообщества, чьи предприятия выполняют значимую часть авиационных работ и приносят в бюджет Российской Федерации более 100 млрд. рублей налоговых отчислений ежегодно;
  - 7.2. исключить из проекта Транспортной стратегии РФ до 2030 г. формулировки (пункты), допускающие использование сверхлёгких воздушных судов (СВС) и самолетов самостоятельно постройки на коммерческих воздушных перевозках и авиационных работах и привлечение пилотов СВС к выполнению соответствующих полётов за плату;
8. просить **Министерство транспорта Российской Федерации**:
- 8.1. поддержать инициативу Росавиации по значительному повышению штрафов за незаконное использование воздушного пространства и по другим правонарушениям в сфере воздушного законодательства Российской Федерации;
  - 8.2. на законодательном уровне исключить возможность индивидуальной подготовки пилотов гражданской авиации;
  - 8.3. исключить снижение уровня сертификационных требований к авиационной технике для отраслей авиационных работ и коммерческих воздушных перевозок;
  - 8.4. при разработке нормативно-правовых актов опираться на мнение профессионального авиационного сообщества;

- 8.5. выступить с инициативой субсидирования социально-значимых авиационных работ;
  - 8.6. выступить с инициативой легализации использования земель сельскохозяйственного назначения для размещения временных взлётно-посадочных площадок (ВПП) в целях выполнения авиационных работ;
  - 8.7. с целью охранения опытейших кадров при разработке новой редакции федеральных авиационных правил, регламентирующих требования к членам экипажа воздушных судов, предусмотреть возможность выполнения авиационных работ лицами, имеющими свидетельства частного пилота, но ранее обладавшими свидетельствами коммерческого или линейного пилота. Исключить лазейки в законодательстве РФ, позволяющие выполнение авиационных работ лицами, обладающими свидетельствами частного пилота, но не имеющими профильного авиационного образования.
9. просить **Федеральное агентство воздушного транспорта**:
- 9.1. ускорить работу по переводу эксплуатации самолетов типа Ан-2 «по состоянию»;
  - 9.2. принять меры по пресечению деятельности организаций, выполняющих ТОиР за плату формально (только на бумаге), а также выполняющих модернизацию типовых ВС в отсутствие сертификата разработчика/изготовителя авиационной техники;
  - 9.3. оказать административное содействие в организации конференции на Северном полюсе в апреле 2023 г.;
  - 9.4. оказать содействие реализации Программы интермодального авиационного обеспечения социально-экономического развития населенных пунктов и инфраструктурных объектов в регионах Арктической зоны РФ;
  - 9.5. поскольку в разных МТУ Росавиации законодательство в отношении авиационных работ трактуется по-разному, проинформировать МТУ о единой позиции Росавиации в отношении допуска частных пилотов (см. п.8.7 настоящей Резолюции); о невозможности нахождения на борту ВС, имеющего СЛГ по акту оценки (ФАП-273), лиц, не включенных в состав экипажа этого ВС; о невозможности использования ВС, изготовленных в отсутствие сертификата разработчика/изготовителя, на авиационных работах;
10. поддержать деятельность **авиационного альянса «Аэрохимфлот»**, признать перспективность разработанной им «Комплексной автоматизированной системы координации авиационных работ «КАСКАД» при организации авиационно-химических, лесоавиационных и транспортно-связных работ и поручить альянсу:
- 10.1. продолжить работу по развитию следующих подотраслей гражданской авиации – авиационно-химических работ, лесоавиационных работ и транспортно-связных работ;

- 10.2. разработать и внедрить меры по увеличению среднегодового налета воздушных судов эксплуатантов, выполняющих авиационные работы;
- 10.3. разработать и обеспечить реализацию Программы интермодального авиационного обеспечения социально-экономического развития населенных пунктов и инфраструктурных объектов в регионах Арктической зоны РФ;
- 10.4. организовать и предложить государственным заказчикам услуги специальной противопожарной эскадрильи самолетов Ан-2 и Ан-3 с целью эффективного тушения лесных, степных и площадных пожаров.