

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

24 августа 2017 года

№ 9

Председествовал:

Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта - Н.Н. Ивановский.

Руководитель Федерального агентства воздушного транспорта – А.В. Нерадько

Присутствовали:

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:

Г.В. Бабинцев, М.Ю. Бойчук, М.А. Велькович, С.П. Демиденко, С.В. Доценко, Н.Н. Ивановский, И.Н. Кабачник, М.Ю. Казачков, С.Ю. Никотин, А.А. Русс, В.В. Соломенцев, В.И. Селитринников, В.Н. Тасун, М.М. Терещенко, В.В. Тюрин, А.А. Фридлянд, И.В. Цикорин, А.Ю. Южаков, С.С. Юрьев.

От Росавиации:

заместители руководителя Федерального агентства воздушного транспорта, советники руководителя Росавиации, начальники управлений центрального аппарата Росавиации.

От организаций подведомственных Росавиации:

А.В. Елистратов - I заместитель директора Авиарегистра России.

А.Я. Книвель - Исполнительный директор Авиарегистра России.

А.В. Филатов - Исполнительный директор Авиарегистра России.

В.Г. Подколзин - Генеральный директор ЗАО "Научно-методический центр НОРМА".

К.В. Карасев – Заместитель директора центра Авиационный сертификационный центр ФГУП ГосНИИ ГА.

О.Ю. Страдомский - Заместитель генерального директора - Директор центра Авиационный сертификационный центр ФГУП ГосНИИ ГА.

И.Н. Долгополов - И.о. Руководителя СЦ ФГУП ЦИАМ им. П.И. Баранова.

В.И. Андреев – Советник генерального директора ПАО «Авиакомпания ЮТэйр».

Приглашенные:

А.С. Никифоров – Главный специалист Департамента управления качеством и стандартизация ПАО «ОАК».

С.Б. Гальперин – Директор проектного комплекса ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Институт имени Н.Е. Жуковского».

И.Л. Виноградов – Старший вице-президент по сертификации ПАО «Компания Сухой».

А.Г. Рахимбаев - Главный конструктор ОАО «ОКБ им. А.С. Яковлева».

А.Н. Огольцов – ведущий инженер Центра сертификации ПАО «ОАК».

Т.В. Морозова – инженер 1 категории ПАО «Туполев».

З.С. Юдина – советник управляющего директора АО «ОДК – Авиадвигатель».

А.В. Андреев - Генеральный директор АО «Международный аэропорт «Уфа», Президент МАРАП.

Отсутствовали:

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:

Р.А. Аганбегян, Н.Ф. Гаврилов, В.Д. Курочкин, В.Н. Очиров, М.А. Погосян.

Повестка дня:

1. Избрание Председателя Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта.

Информация:

Нерадько Александр Васильевич – руководитель Федерального агентства воздушного транспорта.

2. Система обязательной сертификации в гражданской авиации и меры по ее совершенствованию.

Докладчик:

Буланов Михаил Викторович – заместитель руководителя Федерального агентства воздушного транспорта.

Содокладчик:

Елистратов Андрей Владимирович - первый заместитель директора ФАУ «Авиационный регистр Российской Федерации».

По пункту № 1 повестки:

Руководитель Росавиации А.В. Нерадько предложил присутствующим членам Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта рассмотреть вопрос о выборе нового Председателя Общественного совета в связи с внезапной смертью избранного Председателя Общественного совета П.С. Дейнекина.

Заместитель Председателя Общественного совета С.С. Юрьев пояснил, что Положение об Общественном совете при Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденное приказом Росавиации от 18.05.2016 № 384, не содержит процессуальных ограничений для проведения выборов нового Председателя Совета в случае прекращения полномочий Председателя, избранного на первом заседании Общественного совета, в связи с его смертью.

Член Совета М.М. Терещенко выдвинул для избрания кандидатуру заместителя Председателя Общественного совета Н.Н. Ивановского.

Заслушав аргументы М.М. Терещенко, и с учетом пояснения С.С. Юрьева, члены Общественного совета приняли решение о проведении открытого голосования, по итогам которого Председателем Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта единогласно был избран Ивановский Николай Николаевич, который продолжил ведение заседания.

По пункту № 2 повестки:

Заслушав и обсудив информацию М.В. Буланова и А.В. Елистратова, а также выступления участников, члены Общественного совета отметили, что Правительством Российской Федерации (постановление от 28.11.2015 № 1283 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации») принято исключительно важное решение о передаче функций по обязательной сертификации в гражданской авиации от Межгосударственного авиационного комитета (МАК) Федеральному агентству воздушного транспорта. В соответствии со статьей 8 Воздушного кодекса Российской Федерации это касается:

- аэродромов, предназначенных для осуществления коммерческих воздушных перевозок на самолетах пассажироместимостью более чем 20 человек, а также аэродромов, открытых для выполнения международных полетов гражданских воздушных судов (с выдачей соответствующего сертификата);

- гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов и бортового авиационного оборудования гражданских воздушных судов (с выдачей сертификата типа);

- беспилотных авиационных систем;

- светосигнального оборудования, устанавливаемого на сертифицированных аэродромах, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов, а также радиотехнического оборудования и оборудования

авиационной электросвязи, используемых для обслуживания воздушного движения (с выдачей соответствующего сертификата);

- разработчиков и изготовителей авиационной техники.

Тем самым Российская Федерация полностью возложила ответственность за качество авиационной техники на российские федеральные органы исполнительной власти (Минтранс России, Минпромторг России, Росавиацию).

Для обеспечения бесперебойной и качественной сертификации при Росавиации образовано ФАУ «Российский Авиационный регистр» и непосредственно в структуре Федерального агентства воздушного транспорта Управление сертификации авиационной техники.

Во исполнение данного постановления Правительства Российской Федерации Росавиация с привлечением Авиарегистра России и аккредитованных сертификационных центров с 9 декабря 2015 года приступила к сертификации авиационной техники, а с 10 апреля 2017 к подтверждению соответствия разработчиков и изготовителей авиационной техники требованиям федеральных авиационных правил.

19.07.2017 завершены работы по подтверждению соответствия требованиям федеральных авиационных правил ПАО «Казанский вертолетный завод» и Федеральным агентством воздушного транспорта выдан первый сертификат изготовителя авиационной техники.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2015 № 1283 в настоящее время проводится работа по внесению изменений в межправительственные соглашения по обеспечению безопасности полетов и процедуры их реализации в части изменения уполномоченного органа.

В результате проведенных встреч с авиационными администрациями иностранных государств достигнута договоренность, что пересмотр вышеуказанных документов не препятствует процедурам сертификации авиационной техники и ее продвижению в иностранные государства.

Все изданные Федеральным агентством воздушного транспорта одобрительные документы по результатам сертификации авиационной техники признаны авиационными администрациями иностранных государств.

Проделанная Федеральным агентством воздушного транспорта работа позволила провести передачу полномочий в области сертификации авиационной техники без ущерба поставок российской авиационной техники за рубеж.

Сертификация аэродромов и оборудования

В соответствии с воздушным законодательством, действовавшим до 2015 года, в Российской Федерации государственное регулирование аэропортовой деятельности, в том числе в части организации обслуживания пассажиров, багажа, почты и грузов, авиатопливообеспечения воздушных перевозок и контроля качества авиаГСМ и специальных жидкостей, проводилось в рамках обязательной сертификации юридических лиц, осуществляющих указанную деятельность в аэропортах.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации

от 30 июля 2004 г. № 396, Росавиация, как орган исполнительной власти в области гражданской авиации, организовывала и проводила в установленном порядке обязательную сертификацию аэропортов.

Обязательная сертификация юридических лиц, обеспечивающих организацию обслуживания пассажиров, багажа, почты и грузов, и топливозаправочных комплексов осуществлялась на соответствие федеральным авиационным правилам, в том числе и качества авиатоплива с момента приема его на склад ГСМ до его заправки в воздушное судно. Проводились ежегодные проверки юридических лиц, обладающих такими сертификатами.

В связи с отменой обязательной сертификации аэропортов (Федеральный закон от 21.07.2014 № 253-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» вступил в силу с 18 июля 2015 года), государственное регулирование указанных видов аэропортовой деятельности прекращено. Общественный совет считает, что данные поправки в воздушный кодекс Российской Федерации были внесены без достаточной проработки.

В соответствии с Приказом Минтранса России от 13.08.2015 № 246 организация и контроль хранения и заправки воздушных судов авиационными топливами, маслами, смазками и спецжидкостями (далее авиаГСМ), а также обслуживание пассажиров, багажа, почты и грузов, возложены на эксплуатанта.

Сертификация радиотехнического оборудования и оборудования авиационной электросвязи, используемого для обслуживания воздушного движения.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 28.11.2015 № 1283 и от 30.07.2004 № 396 Управлением радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи Росавиации совместно с Центром сертификации типа оборудования аэродромов (аэропортов), воздушных трасс и оборудования центров ОВД филиала «НИИ Аэронавигации» ФГУП ГосНИИ ГА (аттестат аккредитации Росавиации от 24.11.2016 № СЦ-004) проводится сертификация радиотехнического оборудования и оборудования авиационной электросвязи, используемого для обслуживания воздушного движения.

Общественный совет решил:

1. Избрать Председателем Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта заместителя Председателя данного совета Ивановского Николая Николаевича.

2. Одобрить, в целом, деятельность Федерального агентства воздушного транспорта, связанную с реализацией постановлений Правительства Российской Федерации от 28.11.2015 № 1283 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и от 07.10.2016 № 1011 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

3. Рекомендовать Федеральному агентству воздушного транспорта обратиться в Министерство транспорта Российской Федерации с ходатайством об ускорении

введения разработанных федеральных авиационных правил «Сертификация радиотехнического оборудования и оборудования авиационной электросвязи, используемых для обслуживания воздушного движения».

4. В целях обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности рекомендовать Росавиации выйти с предложениями в Минтранс России, и Правительство Российской Федерации о восстановлении обязательной сертификации процесса авиационного топливообеспечения и аэропортовой деятельности.

5. Рекомендовать Минтрансу России в соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставлении государственных и муниципальных услуг» обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением о включении в постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 352 перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, услуги по проведению сертификации радиотехнического оборудования и оборудования авиационной электросвязи, используемого для обслуживания воздушного движения.

6. Рекомендовать Федеральному агентству воздушного транспорта ускорить работы по сертификации беспилотных систем.

7. Поручить заместителю Председателя Общественного совета С.С. Юрьеву при подготовке к следующему плановому заседанию Общественного совета подготовить подробный отчет о состоянии подзаконных актов, касающихся сертификации в гражданской авиации.

Председатель Общественного совета
при Федеральном агентстве
воздушного транспорта



Н.Н. Ивановский

Ответственный секретарь
Общественного совета



А.В. Беляков