

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА  
(РОСАВИАЦИЯ)

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА  
**ПРОТОКОЛ**  
**ВНЕОЧЕРЕДНОГО ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА**  
**ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

10 октября 2017 года

№ 10

**Председествовал:**

Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта - Н.Н. Ивановский.

**Присутствовали:**

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:  
Р.А. Аганбегян, М.Ю. Бойчук, Н.Ф. Гаврилов, С.П. Демиденко, Н.Н. Ивановский, И.Н. Кабачник, М.Ю. Казачков, В.Д. Курочкин, С.Ю. Никотин, В.Н. Очиров, М.А. Погосян, А.А. Русс, В.В. Соломенцев, В.И. Селитринников В.Н. Тасун, В.В. Тюрин, А.А. Фридлянд, И.В. Цикорин, А.Ю. Южаков, Ю.М. Моисеев, С.С. Юрьев.

От Росавиации:

Руководитель Федерального агентства воздушного транспорта – А.В. Нерадько, заместители руководителя Федерального агентства воздушного транспорта, советники руководителя Росавиации, начальники управлений центрального аппарата Росавиации.

Приглашенные:

В.М. Окулов – заместитель Министра транспорта Российской Федерации.  
М.А. Герман – Директор Департамента Правительства Российской Федерации по формированию системы «Открытое правительство».  
И.Г. Ткачев – Советник Министра Российской Федерации.  
О.Г. Просыпкин - начальник отдела по взаимодействию с органами государственной власти и общественными советами Общественной палаты Российской Федерации.  
К.В. Карасев – Заместитель директора центра Авиационный сертификационный центр ФГУП ГосНИИ ГА.  
В.В. Кононенко - начальник управления Госавианадзора.

**Отсутствовали:**

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:  
Г.В. Бабинцев, М.А. Велькович, С.В. Доценко, М.М. Терещенко.

**Повестка дня:**

1. О причинах прекращения операционной деятельности авиакомпании «ВИМ-АВИА» и выработке мер по предотвращению подобных ситуаций в дальнейшем.

Нерадько Александр Васильевич – руководитель Федерального агентства воздушного транспорта.

2. О намерении Общественной палаты Российской Федерации прекратить деятельность Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта.

Ивановский Николай Николаевич – председатель Общественного совета при Росавиации.

**По пункту №1**

Руководитель Федерального агентства воздушного транспорта А.В. Нерадько доложил Общественному совету об экономическом кризисе, постигшем авиакомпанию «ВИМ-АВИА», совладельцами которой являлись супруги Р.М. Мурсекаев и С.А. Мурсекаева. В 2017 году кризис авиакомпании привел к массовым задержкам и срывам чартерных туристических рейсов, что повлекло за собой скопление в различных аэропортах, в том числе и зарубежных, около 40 тысяч российских граждан, не имеющих возможности своевременно вернуться домой. Задержки и срывы рейсов явились грубым нарушением со стороны «ВИМ-АВИА» договоров на авиаперевозку с каждым пассажиром.

В сентябре – начале октября 2017 года Правительство Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации и Федеральное агентство воздушного транспорта вынуждены были принять оперативные меры по вывозу российских граждан из зарубежных аэропортов с привлечением других авиакомпаний. Создавшаяся ситуация получила резкую негативную оценку со стороны Президента Российской Федерации В.В. Путина.

На 9 октября 2017 года процесс возврата пассажиров практически завершен.

Авиакомпания «ВИМ-АВИА» была образована в 2002 году и ориентировалась на выполнение чартерных (туристических) рейсов и полетов из центральной части России на Дальний Восток. Парк воздушных судов авиакомпании «ВИМ-АВИА» в начале 2016 года состоял всего из 10 самолетов. Начиная со второй половины 2016 года авиакомпания резко нарастила численность парка. На июль 2017 года он состоял из 29-ти дальнемагистральных широкофюзеляжных самолетов типа Airbus – 330, Boeing – 777, 767, 757. Это усложнило процесс использования парка, обеспечение его загрузки и создало реальные условия по ухудшению финансового положения авиакомпании.

По итогам 8 месяцев текущего года авиакомпания «ВИМ-АВИА» занимала 10-е место среди перевозчиков отрасли. К сентябрю она обслужила 1,8 млн. пассажиров и рост объемов её авиаперевозок по сравнению с аналогичным периодом 2016 года составил более 30 процентов.

В первой половине мая 2017 года ежедневный мониторинг регулярности полетов, проводимый Росавиацией, зафиксировал снижение регулярности туристических рейсов, выполняемых авиакомпанией «ВИМ-АВИА», в связи с чем, ее руководству было направлено официальное предупреждение и требование исправить положение дел. Вопрос со стороны Росавиации был взят на особый ежедневный контроль. Нарушение регулярности, тем не менее, не прекращалось. Серьезный сбой был зафиксирован 29 мая 2017 года. Руководство авиакомпании «ВИМ-АВИА» объясняло сбой задержкой выхода ряда самолетов с технического обслуживания. Проверкой, проведенной на месте, заместителями руководителя Росавиации было установлено, что несколько самолетов действительно вышли с трудоемких форм технического обслуживания, которое проводилось за рубежом, с большой задержкой, что усугубило ситуацию.

На совещании с участием руководства авиакомпании «ВИМ-АВИА», а также ряда других перевозчиков, проведенном руководителем Федерального агентства воздушного транспорта 8 июня 2017 года по вопросу регулярности полетов, Росавиацией было заявлено о недопустимости заключения авиакомпанией «ВИМ-АВИА» договоров с туроператорами при осознанной невозможности исполнения договора с соблюдением требуемых сроков и качества. Авиакомпания «ВИМ-АВИА» Росавиацией было настойчиво рекомендовано оптимизировать парк воздушных судов и программу туристических перевозок. В последующем число воздушных судов и программа полетов были сокращены. На прямой вопрос, не являются ли причинами задержек вылетов финансовые трудности, совладелец компании «ВИМ-АВИА» Р.М. Мурсекаев однозначно ответил, что не являются. Но, на самом деле авиакомпания наращивала долги за лизинг воздушных судов, аэропортовые услуги, заправку топливом и другие. Поставщики услуг стали прекращать обслуживание воздушных судов компании «ВИМ-АВИА». Сумма долгов, по открытым данным, к октябрю 2017 года составила около 10 млрд. рублей.

25 сентября 2017 года на очередном целевом межведомственном совещании, проведенном в Росавиации, Р.М. Мурсекаев впервые доложил об угрозе прекращения деятельности Авиакомпании и своей готовности прекратить авиационный бизнес. 27 сентября 2017 года совладельцы «ВИМ-АВИА» Р.М. Мурсекаев и С.А. Мурсекаева покинули территорию Российской Федерации, бросив авиакомпанию, обремененную долгами и обязательствами перед пассажирами и контрагентами. Следственным комитетом Российской Федерации задержаны Генеральный директор компании А. Кочнев и главный бухгалтер Е. Пантелеева, подозреваемые в мошенничестве в особо крупных размерах.

Туроператоры и авиакомпания, нарушая закон о туризме, продавали турпакеты без оформления обратного авиабилета. Деньги при этом брались за авиабилет «туда - обратно». Вместо оформленного в установленном порядке обратного авиабилета, являющегося договором на авиаперевозку, пассажиру – туристу вручался некий документ, не предусмотренный авиационным законодательством.

Общественный совет считает, что срыв туристических перевозок, допущенный авиакомпанией «ВИМ-АВИА» в сентябре – октябре 2017 года произошел из-за безответственного и авантюристического подхода к бизнесу со



стороны совладельцев авиакомпании и её исполнительного руководства. Этому способствовало и нарушение работающих с авиакомпанией туроператоров. В течение длительного периода (май – октябрь 2017 года) Росавиация держала на ежедневном строгом контроле вопрос регулярности туристических полетов «ВИМ-АВИА». Был сделан ряд серьезных предупреждений руководству авиакомпании, проведено большое количество целевых совещаний на внутриотраслевом уровне, однако эта работа не смогла предупредить кризиса с туристическими перевозками. Ситуация остро выявила отсутствие необходимых полномочий у Федерального агентства воздушного транспорта. Оценка финансового состояния авиакомпаний Росавиация может проводить только через сертификационные требования. В соответствии с Федеральными авиационными правилами (ФАП – 246) подобная оценка проводится один раз в шесть месяцев (возможно увеличение интервала до 12 месяцев). Критерии финансовой состоятельности определяются специальными Методическими рекомендациями, утвержденными Министерством транспорта Российской Федерации. Применение каких-либо санкционно-ограничительных мер к авиакомпании возможно лишь в случае, если ухудшение ее финансового состояния будет наблюдаться в течение двух кварталов подряд. В 2016 и 2017 годах проверку базовых объектов авиакомпании «ВИМ-АВИА» проводило Межрегиональное управление центральных районов воздушного транспорта. Критерии, определенные Методическими рекомендациями, не вызывали сомнения в финансовом состоянии авиакомпании. Руководство авиакомпании постоянно подчеркивало финансовую состоятельность своей организации. Общественный совет полагает, что организации, выполняющие авиаперевозки (независимо от форм собственности) должны отвечать перед государством за результаты своей деятельности, так как это затрагивает права многих миллионов участников договоров – авиапассажиров и третьих лиц. Финансовое состояние эксплуатанта воздушного судна также напрямую связано с обеспечением безопасности полетов. Ситуация требует серьезного всестороннего анализа со стороны Минтранса России, Минэкономразвития, Минюста и Росавиации. Должен быть учтен негативный опыт, полученный при банкротстве крупнейших авиакомпаний «Красноярские авиалинии» и «Трансаэро». По мнению Общественного совета, для предотвращения подобных, поистине катастрофических, ситуаций в будущем, необходимо незамедлительно приступить к разработке изменений в Воздушное законодательство Российской Федерации, которые дадут правовой инструментарий, необходимый для обеспечения возможности эффективного контроля и регулирующих действий в отрасли.

## **По пункту №2**

В связи с финансовым кризисом авиакомпании «ВИМ-АВИА» и сложной ситуацией с туристическими перевозками в сентябре – октябре 2017 года Секретарь Общественной палаты Российской Федерации В.А. Фадеев высказал намерение прекратить деятельность Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта. Это заявление было опубликовано на сайте Общественной палаты Российской Федерации и в других средствах массовой информации. По мнению В.А. Фадеева Общественный совет при Росавиации якобы «не выполняет

возложенных на него функций и задач. Совет не стал органом общественного контроля при наличии претензий огромного количества людей и проблем в отрасли...».

Действующий Общественный совет в соответствии со Стандартом деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти приступил к работе в конце октября 2016 года. Состав его определен конкурсом, проведенным Общественной палатой Российской Федерации и Экспертным советом. Общественный совет обновился наполовину.

За период своей работы, согласно Плану работы на 2017 год, Совет в очной форме рассмотрел 12 вопросов на 5 очных заседаниях. На заседаниях были детально рассмотрены 5 проблемных вопросов, касающихся деятельности гражданской авиации в интересах общества и пассажиров, и подготовлены рекомендации по их решению. Это деятельность Авиационных учебных центров гражданской авиации, строительство третьей взлетно-посадочной полосы аэропорта Шереметьево, организация в Московском аэроузле воздушного движения, состояние организации и обеспечения полетов на местных линиях в труднодоступных регионах страны, обязательная сертификация в гражданской авиации.

Общественный совет планировал провести внеочередное заседание по вопросу кризиса авиакомпании «ВИМ-АВИА» по окончанию вывоза всех пассажиров с анализом причин и выработкой мер, препятствующих появлению подобных ситуаций. Как орган общественного обсуждения и общественного контроля за деятельностью авиационной администрации России Совет работает с 2008 года в режиме ежеквартального проведения заседаний. На заседаниях рассматривались наиболее острые, проблемные вопросы в деятельности гражданской авиации, касающиеся авиапассажиров и общества в целом.

Общественный совет при Федеральном агентстве воздушного транспорта принимает конструктивную критику со стороны Общественной палаты Российской Федерации, потенциально готов ее учесть в работе, но выражает недоумение по поводу «карательных» и необоснованных мер. Никаких замечаний со стороны Общественной палаты РФ относительно тематики работы Общественного совета не поступало.

Общественные организации отрасли, выдвигавшие своих кандидатов на конкурс в Общественный совет при Федеральном агентстве воздушного транспорта выступили с заявлением, протестующим против прекращения деятельности Общественного совета при Росавиации.

Решение Общественного совета:

1. Общественный совет выражает решительное осуждение недобросовестной деятельности совладельцев и исполнительного руководства ООО «Авиакомпания «ВИМ-АВИА»», бросивших на произвол авиапассажиров и свой персонал.

2. Отмечает оперативные и профессиональные меры правительственных органов, Минтранса России и Росавиации по ликвидации последствий кризиса ООО «Авиакомпания «ВИМ-АВИА»».

3. Рекомендует организовать в ближайшее время проведение более широкого общественного слушания с привлечением государственных органов и коммерческих

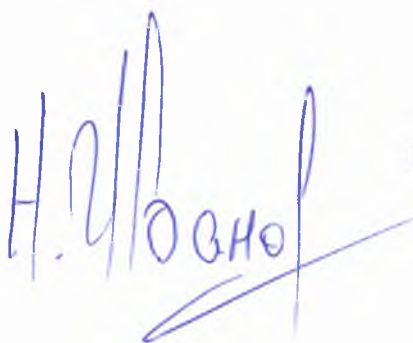
структур, занимающихся выполнением туристических авиаперевозок, а также общественных организаций.

4. Рекомендует Министерству транспорта Российской Федерации, Росавиации, Ростуризму с привлечением Минэкономразвития России и Минюста России провести анализ действующего законодательства, оценивающего финансовое положение эксплуатантов и регулирующего туристические авиаперевозки, разработать предложения по его совершенствованию.

5. Считает прекращение деятельности Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта преждевременной и недостаточно обоснованной мерой.

6. Решил протокол заседания направить в Администрацию Президента Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Федеральное агентство по туризму.

Председатель Общественного совета  
при Федеральном агентстве  
воздушного транспорта



Н.Н. Ивановский